

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением председателя
контрольно-ревизионной комиссии
городского округа Долгопрудный
от «19» ноября 2021 г. № 99

Заключение (полное)
на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный
Московской области «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание: Пункт 1.5 плана работы контрольно-ревизионной комиссии города Долгопрудного на 2022 год.

Предмет:

Проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения.

Объекты:

Администрация городского округа Долгопрудный
Финансовое управление администрации городского округа Долгопрудный
Главные администраторы бюджетных средств.

Срок проведения: с 01 ноября по 19 ноября 2021 года.

Результаты экспертизы:

1. Общие положения.

Экспертиза проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялась в целях организации исполнения статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава городского округа Долгопрудный, муниципальных правовых актов в сфере бюджетного процесса и деятельности контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный.

Проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете), а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области 01 ноября 2021 года (письмо № 227 от 01.11.2021), что соответствует требованиям статьи 185 БК РФ и статье 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр (не позднее 01 ноября текущего финансового года), и статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект размещен в средствах массовой информации, а именно, на Интернет-портале Администрации городского округа Долгопрудный (<https://dolgoprudny.com/organy-vlasti/sovets-deputatov/informaciya-povetska-proekty/informacionnoe-soobshhenie>), что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения о бюджете, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 1 ноября 2021 года (письмо Председателя Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 01.11.2021 № 227).

Состав документов, представленных для рассмотрения в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, в целом соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям статей 6 и 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ, законом Московской области от 29 апреля 2014 года № 42/2014-ОЗ «О сроке, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов Московской области», п.3 ст.4 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный проект решения о бюджете городского округа Долгопрудный составлен на трехлетний период.

В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, п.3 ст.4 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете составлен на основе одобренного прогноза социально-экономического развития городского округа Долгопрудный Московской области на 2022-2024 годы, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Долгопрудный, подготовленных с учетом положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и отражающих главные задачи, определенные в указах Президента РФ от 7 мая 2018 г.

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Основные характеристики бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Представленный проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1. БК РФ.

(тыс. руб.)

	2022г	2023г	2024г
Доходы	3 337 935,9	4 087 120,3	4 568 141,3
Расходы	3 337 935,9	4 087 120,3	4 568 141,3
Дефицит	0	0	0
Уровень дефицита	нет	нет	нет

Ключевые параметры проекта бюджета в соответствии с требованиями статьи 184.1. БК РФ представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	Бюджет на 2021г (первоначально утвержденный)	Бюджет на 2021г (в ред. от 20.10.2021 №76-нр)	Проект бюджета		
			2022г	Плановый период	
				2023г	2024г
ДОХОДЫ, всего:	4 263 034,7	4 366 643,7	3 337 935,9	4 087 120,3	4 568 141,3
Налоговые доходы	1 497 821,0	1 511 171,0	1 811 853,0	1 966 996,0	2 204 376,0
Неналоговые доходы	569 307,9	633 453,6	578 451,0	568 756,0	576 083,0
Безвозмездные поступления	2 195 905,8	2 222 019,1	947 631,9	1 551 368,3	1 787 682,3
РАСХОДЫ, всего:	4 263 034,7	4 667 340,7	3 337 935,9	4 087 120,3	4 568 141,3
Из них: (справочно)					
Программная часть, из них:	4 238 024,6	4 638 755,3	3 237 054,8	3 792 102,3	4 079 497,1
Дорожный фонд г. Долгопрудного	9 783,0	15 112,1	9 778,0	9 552,0	10 105,0
Непрограммные расходы, из них:	25 010,0	28 585,4	100 881,1	25 935,7	26 462,2
Резервный фонд Администрации г. о. Долгопрудный	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0	6 000,0
Денежные выплаты почетным гражданам	1 570,0	1 723,7	2 049,6	2 160,0	2 270,4

Условно утвержденные расходы	-	-	-	269 082,3	462 182,0
ДЕФИЦИТ, всего:	нет	- 300 697,0	нет	нет	нет
ИСТОЧНИКИ финансирования дефицита, всего:	-		-	-	-
<i>Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</i>	-		-	-	-

Доходы и расходы бюджета городского округа Долгопрудный в 2022 году, по сравнению с предыдущим 2021 годом (первоначально утвержденным бюджетом), снизятся на 925 098,8 тыс. руб. или на 21,7 % и составят 3 337 935,9 тыс. руб. Объем прогнозируемых на 2023-2024 годы поступлений в бюджет городского округа составят – 4 087 120,3 тыс. руб. и 4 568 141,3 тыс. руб. соответственно.

По сравнению с уточненным бюджетом на 2021 год и его ожидаемым исполнением доходы бюджета городского округа Долгопрудный в 2022 году снизятся на 1 028 707,8 тыс. руб. или на 23,56 %, в 2023 году относительно плана 2022 года увеличатся на 749 184,4 тыс. руб. или на 22,44 %, в 2024 году увеличатся относительно прогноза 2023 года на 481 021,0 тыс. руб. или на 11,77 %.

Исполнение доходной части бюджета в 2022 году планируется обеспечить на 71,61 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами, исчисленными в сумме 2 390 304,0 тыс. руб., и на 28,39 % за счет безвозмездных поступлений из бюджета субъекта РФ (Московской области), исчисленными в сумме 947 631,9 тыс. руб. в том числе для исполнения переданных государственных полномочий.

Безвозмездные поступления в 2022 году, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом городского округа на 2021 год, снизятся на 1 248 273,9 тыс. руб. или на 56,85 %, а по сравнению с уточненным планом на 2021 год и ожидаемым исполнением в 2021 году, сократятся на 1 274 387,2 тыс. руб. или на 57,35 %.

Снижение безвозмездных поступлений в 2022 – 2024 годах обусловлено, согласно пояснениям финансового органа, отсутствием в справочнике типового бюджета муниципального образования Московской области в ГИС РЭБ МО (подсистема нормативной справочной информации) новых целевых статей на момент формирования проекта бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В момент проведения экспертизы проекта решения справочник актуализирован Министерством экономики и финансов Московской области, субвенции

будут включены в проект бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов после проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа.

Расходы бюджета городского округа Долгопрудный в 2022 году, по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом на 2021 год, сократятся на 925 098,8 тыс. руб. или на 21,7 % и составят 3 337 935,9 тыс. руб. Объем прогнозируемых на 2023-2024 годы расходов бюджета городского округа – 3 818 038,0 тыс. руб. и 4 105 959,3 тыс. руб. соответственно. По сравнению с уточненным бюджетом на 2021г и его ожидаемым исполнением расходы бюджета городского округа Долгопрудный в 2022 году сократятся на 1 329 404,8 тыс. руб. (на 28,5 %), в 2023 году на 849 302,7 тыс. руб. (на 18,2 %), в 2024 году на 561 381,4 тыс. руб. (на 12 %).

Расходы также снижены из-за отсутствия субвенций из бюджета Московской области на обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования по причине, указанной выше.

3. Прогноз социально-экономического развития городского округа и анализ предварительных итогов за 9 месяцев 2021 года.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации составлению проектов бюджетов всех уровней предшествует разработка прогноза социально-экономического развития территории, целью которого является разработка и обоснование оптимальных путей развития соответствующей территории.

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на Бюджетном послании Президента РФ, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, государственных (муниципальных) программах.

Прогноз социально-экономического развития городского округа Долгопрудный (далее - Прогноз) разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области на основе показателей прогноза социально-экономического развития экономики Российской Федерации до 2024 года, исходных условий для формирования вариантов развития экономики на период до 2024 года и статистических данных за 2019-2020 годы с учётом итогов социально-экономического развития городского округа за первое полугодие 2021 года, прогнозных показателей промышленных предприятий и организаций города и тенденций, сложившихся в экономике и социальной сфере городского округа в 2020-2021 годах.

Прогноз разработан в порядке, установленном постановлением администрации

«О Порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития городского округа Долгопрудный Московской области на среднесрочный период» от 12.04.2019 г. № 196-ПА и одобрен постановлением администрации города от 27.10.2021 № 716-ПА.

Представленные прогнозные показатели разработаны в двух вариантах (консервативный и базовый), предусмотренных Порядками разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период, утвержденными постановлением администрации города от 12.04.2019 №196-ПА и постановлением Правительства Московской области от 24.06.2016г №488/18.

Анализ тенденций социально-экономического развития города свидетельствует о позитивном характере развития экономики и социальной сферы, который выражается в:

1. устойчивом росте объема производства товаров и услуг предприятий и организаций городского округа Долгопрудный;
2. росте средней заработной платы сотрудников на крупных, средних и малых предприятиях города;
3. росте объема розничного товарооборота;
4. росте размера прибыли в целом по городу;
5. росте доходов городского бюджета.

Приоритетными направлениями развития городского округа Долгопрудный являются:

формирование в Долгопрудном мощного научно-исследовательского и образовательного центра;

сохранение инвестиционной привлекательности городского округа; развитие общественно-деловых пространств; развитие научно-производственного комплекса и научного потенциала путем концентрации и объединения сфер образования, науки, технологий, инноваций и производства, а также реализации приоритетных высокотехнологичных проектов;

развитие действующей инновационной инфраструктуры, а также создание новых элементов путем реализации мер по ее поддержке и развитию в соответствии с приоритетами развития как города в целом, так и научно-производственного комплекса, включая обновление, модернизацию лабораторного, научно-исследовательского, измерительного и другого оборудования, возведение дополнительных лабораторных и производственных площадей;

создание условий для развития инновационного предпринимательства и

поддержки малого и среднего бизнеса путем принятия эффективных управленческих решений органами местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки и развития предпринимательства;

создание системы коммерциализации результатов, полученных организациями городского округа;

формирование комфортной и привлекательной городской среды для жизни и работы в городском округе;

диалог с населением.

По оценке 2021 года прогнозируется рост по основным социально-экономическим показателям:

- численности населения;
- объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности;
- оборота розничной торговли;
- количества созданных рабочих мест;
- прибыли предприятий и организаций;
- среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников (по полному кругу организаций).

Экономика города в значительной части имеет социальную направленность, которая формируется за счет средств бюджетов различных уровней. За счет средств бюджета городского округа оказываются услуги населению в сферах: образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика.

По результатам анализа предварительных итогов прогноза социально-экономического развития городского округа наблюдается положительная динамика его основных показателей, характеризующих развитие экономики городского округа. Положительные тенденции, наблюдаемые в экономике текущего года, будут устойчивыми в 2022-2024 годах, что означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития территории.

4. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ и статьи 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных

обязательств согласно **пункта 3 статьи 1 проекта решения** предусмотрены в объемах: в 2022 году - 3 835,0 тыс. руб., в 2023 году – 3 800,0 тыс. руб., в 2024 году – 3 765,0 тыс. руб. или 0,1% в структуре расходов бюджета и соответствуют объему, указанному в соответствующих приложениях к проекту. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусмотрены отдельно по каждому виду, в том числе:

- на оказание поддержки участникам, инвалидам Великой отечественной войны и приравненным к ним лицам, на 2022 год – 3 035,0 тыс. рублей, на 2023 год – 3 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 2 965,0 тыс. рублей, в соответствии с Порядком предоставления ежегодных единовременных выплат отдельным категориям граждан в связи с празднованием Дня Победы на территории городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденным постановлением администрации города от 20.04.2020 г. № 211-ПА/н;

- на дополнительные меры социальной поддержки семей, направленные на повышение рождаемости на 2022 год – 500,0 тыс. рублей, на 2023 год – 500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 500,0 тыс. рублей в соответствии с Порядком назначения единовременной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей в городском округе Долгопрудный Московской области, утвержденным постановлением администрации города от 13.07.2017г №480-ПА/н (с изменениями и дополнениями);

- на дополнительные меры социальной поддержки доноров, безвозмездно сдающих кровь и (или) ее компоненты на 2022 год – 300,0 тыс. рублей, на 2023 год – 300,0 тыс. рублей, на 2024 год – 300,0 тыс. рублей в соответствии с Порядком предоставления единовременной выплаты донорам безвозмездно сдающим кровь и (или) ее компоненты в городском округе Долгопрудный Московской области, утвержденным постановлением администрации города от 26.06.2019г № 367-ПА/н.

Категории граждан, которым устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки в городском округе Долгопрудный установлены решением Совета депутатов г. Долгопрудного от 22 марта 2019 года № 19-нр «Об утверждении положения о дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в городском округе Долгопрудный Московской области».

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021-2024 годах, по разделам, подразделам классификации расходов представлены ниже:

Код и наименование раздела, подраздела классификации расходов бюджета	2021 год в редакции Решения Совета депутатов от 20.10.2021 № 76- нр	2022 год проект		2023 год проект		2024 год проект	
	Тыс. руб.	Тыс. руб.	% к 2021г	Тыс. руб.	% к 2022г	Тыс. руб.	% к 2023г
1003 «Социальное обеспечение населения							
901 1003 0411000931 310	3 597,0	3 035,0	84,4	3000,0	98,9	2 965,0	98,8
901 1003 0411900922 310	300,0	300,0	100	300,0	100	300,0	100
1004 «Охрана семьи и детства»							
901 1004 0411900921 310	500,0	500,0	100	500,0	100	500,0	100
ВСЕГО:	4 397,0	3 835,0	87,2	3 800,0	99,1	3 765,0	99,1

Объем бюджетных средств предусмотрен исходя из численности получателей мер социальной поддержки на размер выплат (на одного человека) определенной категории лиц, предусмотренный Порядками, без учета коэффициента индексации.

В целом сокращение/увеличение расходов бюджета городского округа в 2022-2024 годах на исполнение публичных нормативных обязательств связано в основном с корректировкой (увеличение/уменьшение) прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки.

В соответствии с требованиями статьи 179.4 БК РФ статьей 3 проекта решения предусматривается объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Долгопрудный на 2022 год в размере 9 778,0 тыс. руб. На плановый период 2023 год в размере 9 552,0 тыс. руб., на 2024 год в размере 10 105,0 тыс. руб. Средства предусматриваются на частичное финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса».

Статьей 4 проекта решения о бюджете предлагается установить базовую ставку арендной платы, получаемой от сдачи в аренду зданий и помещений, находящихся в собственности городского округа Долгопрудный Московской области в 2022 году – **3 537,0** рублей за один квадратный метр в год, в 2023 году – **3 714,0** рублей за один квадратный метр в год, в 2024 году – **3 900,0** рублей за один квадратный метр в год, с ежегодным ростом на 5 % к предшествующему периоду.

Базовый размер арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и расположенные на территории городского округа Долгопрудный, и земельные участки, находящиеся в собственности городского округа предлагается установить в соответствии с Законом Московской области «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в

собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2022 год»

В соответствии с требованиями статьи 78 БК РФ статья 6 проекта решения предусматривает предоставление субсидий юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ городского округа Долгопрудный.

В приложениях №4. и №4.1 к проекту решения «Расходы бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Долгопрудный и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» предусмотрены субсидии юридическим лицам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в следующих размерах:

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	2021 год в редакции Решения Совета депутатов от 20.10.2021 №76- нр	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
«Предпринимательство»	6 000,0	6 800,0	7 300,0	8 000,0
«Формирование современной комфортной городской среды»	7 125,1	4 291,8	3 325,0	3 325,0
«Управление имуществом и муниципальными финансами»	995,4	-	-	-
«Социальная защита населения»	240,0	-	-	-
«Образование»	1 175,3	-	-	-
ВСЕГО:	15 535,8	11 091,8	10 625,0	11 325,0

Как видно из таблицы, предусмотрено предоставление субсидий в 2022-2024 годах по двум муниципальным программам:

- «Предпринимательство» на 2022 год в сумме 6 800,0 тыс. руб., на 2023-2024 годы в сумме 7 300,0 тыс. руб. и 8 000,0 тыс. руб. соответственно;

- «Формирование современной комфортной городской среды» в сумме 4 291,8 тыс. руб. на 2022 год, в сумме 3 325,0 тыс. руб. на 2023 и 2024 годы ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информации об организациях - получателях субсидий и целевом направлении субсидий.

В соответствии с требованиями статьи 62 БК РФ статьей 7 проекта решения устанавливается, что 50 процентов прибыли муниципальных унитарных предприятий,

остающейся после уплаты ими налогов, сборов и иных обязательных платежей, зачисляются в бюджет городского округа Долгопрудный в соответствии с решением Совета депутатов г. Долгопрудного от 24.11.2008 № 90-нр «Положение о перечислении в бюджет городского округа Долгопрудный части прибыли муниципальных унитарных предприятий города Долгопрудного, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей».

В соответствии с требованиями статьи 81 БК РФ статьей 8 проекта решения устанавливается размер Резервного фонда администрации городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в общей сумме 6 000,0 тыс. руб. ежегодно или 0,18 % в структуре расходов, что не превышает ограничений, установленных указанной статьей БК РФ. Из общего объема средств 3 000,0 тыс. руб. ежегодно на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Средства ежегодно предусматриваются в непрограммных расходах.

Расходы будут осуществляться в порядке, утвержденном администрацией городского округа.

В соответствии с требованиями статьи 96 БК РФ статьей 9 проекта решения устанавливается возможность покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета в текущем финансовом году, за счет остатков средств бюджета городского округа, образовавшихся на начало текущего финансового года.

Норма статьи 10 проекта решения нецелесообразна, так как в соответствии со статьей 69.2 БК РФ устанавливается порядок формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, устанавливаемого местной администрацией.

Согласно **статей 12, 13, 14** проекта решения привлечение муниципальных заимствований в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах, в том числе предоставление муниципальных гарантий, не предусмотрено и соответственно не предусматриваются бюджетные средства на обслуживание муниципального долга.

Политика в области муниципального долга предусматривает отказ от привлечения заемных средств.

Норма статьи 15 проекта решения нецелесообразна, так как установлена «Положением о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный», утвержденным решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр.

В целом в проекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

Контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что в представленных одновременно с проектом документах и материалах не в полной мере отражены обоснования планируемых доходов и расходов бюджета городского округа Долгопрудный, что не позволяет проверить их реалистичность и подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Оценка доходной части проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

По результатам проведенной экспертизы проекта решения о бюджете установлено, что при формировании доходов соблюдены установленные нормативы зачисления в бюджет налоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений в соответствии с проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», предусмотренных для городского округа Долгопрудный.

Предлагаемые к утверждению проектом объёмы доходов бюджета городского округа на 2022-2024 годы, в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2021 году и прогнозных показателей главных администраторов доходов бюджета.

Отраженные в проекте доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии с положениями статей 20, 41, 42, 61, 62 Бюджетного кодекса РФ и приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

В составе материалов и документов к проекту представлен Реестр источников доходов. Статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией. Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета установлен постановлением администрации

городского округа от 01.10.2021 № 666-ПА.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1 и абзацем третьим пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к закреплению за органами местного самоуправления полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов местного бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» финансовым органом разработан проект постановления администрации городского округа Долгопрудный «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа Долгопрудный», который на момент проведения экспертизы проекта решения о бюджете не утвержден.

Муниципальными правовыми актами срок утверждения перечня главных администраторов доходов бюджета городского округа не предусмотрен.

Общий объем доходов бюджета города на 2022 год прогнозируется в сумме 3 337 935,9 тыс. руб., что на 1 028 707,8 тыс. руб. или на 23,6 % ниже ожидаемых поступлений текущего 2021 года.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в текущем 2021 финансовом году на 2022 год прогнозируется увеличение на 300 680,1 тыс. руб. или на 19,9 % поступлений налоговых доходов, снижение на 55 000,7 тыс. руб. или на 8,7 % поступлений неналоговых доходов бюджета городского округа Долгопрудный, и снижение на 1 274 387,2 тыс. руб. или на 57,4 % безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В 2023 году по отношению к 2022 году прогнозируется увеличение на 8,6 % поступлений налоговых доходов, снижение на 1,7 % неналоговых доходов бюджета городского округа Долгопрудный и увеличение на 63,7 % безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В 2024 году по отношению к 2023 году прогнозируется увеличение на 12,1 % поступлений налоговых и на 1,3 % неналоговых доходов бюджета городского округа Долгопрудный, а также на 15,2 % увеличение безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

Следует отметить, что в проекте бюджета на 2022 – 2024 годы отсутствуют безвозмездные поступления в виде субвенций из бюджета Московской области на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования. Согласно пояснению финансового органа, причина в отсутствии в справочнике типового бюджета муниципального образования Московской области в ГИС РЭБ МО (подсистема нормативной справочной информации) на момент формирования проекта бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов новых целевых статей расходов, соответствующих расходам за счет субвенций из бюджета Московской области на выполнение переданных государственных полномочий в сфере образования, данные субвенции не были включены в проект бюджета. В настоящее время справочник актуализирован Министерством экономики и финансов Московской области. В связи с этим, указанные выше субвенции будут включены в проект бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части доходов и расходов после проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Объем собственных доходов без учета безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год спрогнозирован в сумме 2 390 304,0 тыс. руб. с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 11,5 % (+ 245 679,4 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 2 535 752,0 тыс. руб. с увеличением на 6,1 % (+145 448,0 тыс. руб.) к прогнозу 2022 года, на 2024 год в сумме 2 780 459,0 тыс. руб. с увеличением на 9,7 % (+244 707,0 тыс. руб.) к прогнозу на 2023 год.

В структуре доходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

- собственные доходы (налоговые + неналоговые) составляют 71,6 % (в 2021 году (первоначально утвержденный) – 48,5 %; (ожидаемое исполнение) – 49,1%); в 2023 и 2024 годах соответственно 62 % и 60,9 %.

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 28,4 % (в 2021 году (первоначально утвержденный) – 51,5 %; (ожидаемое исполнение) – 50,9 %); в 2023 и 2024 годах соответственно 38 % и 39,1 %.

Структура доходов на 2022 год в сравнении с бюджетом текущего года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Группы доходов	2021 год (решение)			2022 год	Динамика 2022/2021(дейст.)	
	Первоначальная редакция	Уточненная редакция (решение от 20.10.2021г №76-нр)	Ожидаемое исполнение	(проект решения)	Тыс. руб.	%
Налоговые	1 497 821,0	1 511 171,0	1 511 172,9	1 811 853,0	+ 300 680,1	119,9
Неналоговые	569 307,9	633 453,6	633 451,7	578 451,0	- 55 000,7	91,3
Безвозмездные поступления	2 195 905,8	2 222 019,1	2 222 019,1	947 631,9	- 1 274 387,2	42,6
Всего:	4 263 034,7	4 366 643,7	4 366 643,7	3 337 935,9	- 1 028 707,8	76,4

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета, установлено, что по всем видам доходов ожидается исполнение на уровне утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2021 год в редакции решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 20.10.2021 г. № 76-нр.

Структура налоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в динамике с ожидаемой оценкой текущего года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходов	2021г (ожидаемые)	2022г (проект)	Динамика в тыс. руб. (в %)	Доля в собственных доходах (налоговые +неналоговые)	2023г (прогноз), динамика к 2022г	2024г (прогноз), динамика к 2023г
Налог на доходы физических лиц	654 316,0	774 864,0	+120 548,0 (118,4)	32,4	827 584,0 (106,8)	894 647,0 (108,1)
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы на дизельное топливо, автомобильный бензин, прямогонный бензин)	9 783	9 778,0	-5,0 (99,9)	0,4	9 552,0 (97,7)	10 105,0 (105,8)
Налог, взимаемый в связи с применением	403 074	581 365,0	+178 291,0 (144,2)	24,3	673 033,0 (115,8)	831 153,0 (123,5)

упрощенной системы налогообложения						
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	35 913,0	48 232,0	+12 319,0 (134,3)	2,1	52 388,0 (108,6)	56 867,0 (108,6)
Единый налог на вмененный доход	8 665,0	-	-8 665,0	-	-	-
Налог на имущество физических лиц	109 067,0	120 026,0	+10 959,0 (110,1)	5,0	126 147,0 (105,1)	132 580,0 (105,1)
Земельный налог	276 822,0	260 000,0	-16 822,0 (93,9)	10,9	260 000,0 (100)	260 000,0 (100)
Задолженность по отмененным налогам	1,9	-			-	-
Государственная пошлина, сборы	13 531,0	17 588,0	+4 057,0 (130)	0,7	18 292,0 (104)	19 024,0 (104)
ИТОГО:	1 511 172,9	1 811 853,0	+300 682,0 (119,9)	75,8	1 966 996,0 (108,6)	2 204 376,0 (112,1)

Налоговые доходы на 2022 год спрогнозированы в объеме 1 811 853,0 тыс. руб. или на 19,9 % выше ожидаемой оценки 2021 года и в общем объеме собственных доходов (налоговые + неналоговые) составляют 75,8 % (ожидаемая оценка текущего года – 70,5%), на 2023 год в объеме 1 966 996,0 тыс. руб. или на 8,6 % выше прогноза 2022 года, на 2024 год в объеме 2 204 376,0 тыс. руб. или на 12,1 % выше прогноза 2023 года.

Увеличение доли, в основном, за счет налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В структуре налоговых поступлений стабильную основу будут по-прежнему составлять поступления от налога на доходы физических лиц (32,4 %), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (24,3 %), земельного налога (10,9 %).

Прогнозируемый рост поступлений налога на доходы физических лиц (2022 год – 118,4%, 2023 год – 106,8%, 2024 год – 108,1%) в основном соответствует темпам роста фонда заработной платы, предусмотренным прогнозом социально-экономического развития городского округа, за исключением 2022 года (в 2022 году – 106,1% и 110,6% по вариантам прогноза к оценке 2021 года, в 2023 году – 106,5% и 109,6% к прогнозу 2022 года, в 2024 году – 106,4% и 108,1% к прогнозу 2023 года). Прогноз поступлений на 2022 год значительно завышен (18,4%) относительно ожидаемого исполнения в 2021 году. Существует риск недополучения дохода в бюджет городского округа в 2022 году.

Удельный вес налоговых доходов в общей структуре доходов в соответствии с проектом бюджета городского округа составит в 2022 году – 54,3%, в 2023 году – 48,1%, в 2024 году – 48,3%. В 2022 году прогнозируется рост налоговых доходов на 19,9% к 2021 году, в 2023 году рост на 8,6% к 2022 году, в 2024 году на 12,1% к 2023 году.

В соответствии с Порядком и методикой оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот по местным налогам, утвержденным постановлением администрации города Долгопрудного от 31.01.2018 № 60-ПА/н, проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленных Советом депутатов городского округа Долгопрудный Московской области (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и Налоговым кодексом РФ.

Потери бюджета городского округа Долгопрудный от предоставляемых налоговых льгот представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование налога	2022 год		2023 год		2024 год	
	Прогноз к поступлению	Выпадающие доходы	Прогноз к поступлению	Выпадающие доходы	Прогноз к поступлению	Выпадающие доходы
Земельный налог, всего,	260 000,0	39 530,0	260 000,0	39 530,0	260 000,0	39 530,0
в том числе:						
- с физических лиц	35 100,0	2 191,0	35 100,0	2 191,0	35 100,0	2 191,0
-с юридических лиц	224 900,0	37 339,0	224 900,0	37 339,0	224 900,0	37 339,0
Налог на имущество физических лиц	120 026,0	3,0	126 147,0	3,0	132 580,0	3,0
Всего:	380 026,0	39 533,0	386 147,0	39 533,0	392 580,0	39 533,0

Ежегодные выпадающие доходы бюджета городского округа от предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов по двум налогам составят 39 533,0 тыс. руб., это в среднем 10 24 % от планируемых к поступлению. Если рассматривать по отдельности по каждому виду налогов, то ежегодные выпадающие доходы по земельному налогу составят 15,2% от планируемых к поступлению, а по налогу на имущество физических лиц практически 0 % от планируемых к поступлению.

Согласно пояснительной записке к проекту, оценка проведена на основании данных статистической формы 5-НМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год», представленной МРИ ФНС России №13 по Московской области.

Структура неналоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в динамике с ожидаемой оценкой текущего года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходов	2021г (ожидаем ые)	2022г (проект)	Динамика в тыс. руб. (в %)	Доля в собственны х доходах (налоговые+ неналоговы е) %	2023г (прогноз) динамика к 2022г	2024г (прогноз) динамика к 2023г
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	347 997,1	377 794,0	+29 796,9 (108,6)	15,8	387 794,0 (102,7)	397 794,0 (102,6)
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов	637,2	637,0	-0,2 (100)	0,03	637,0 (100)	637,0 (100)
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов	28 979,8	32 646,0	+3 666,2 (112,7)	1,4	33 533,0 (102,7)	35 213,0 (105)
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий	47,2	48,0	+0,8 (101,7)	0,0	50,0 (104,2)	56,0 (112)
Прочие доходы от использования имущества (в т.ч. плата за социальный найм жилых помещений, за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, за коммерческий найм жилых помещений)	55 155,7	54 582,0	-573,7 (99)	2,3	52 901,0 (96,9)	51 590,0 (97,5)
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 090,0	860,0	-230, (78,9)	0,04	860,0 (100)	860,0 (100)
Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	13 213,2	12 880,0	- 333,2 (97,5)	0,5	14 812,0 (115)	17 034,0 (115)
Доходы местных бюджетов от продажи квартир	130 400,0	83 040,0	-47 360,0 (63,7)	3,5	66 432,0 (80)	63 110,0 (95)
Доходы от реализации иного имущества	13 037,9	12 201,0	-836,9 (93,6)	0,5	7 974,0 (65,4)	6 026,0 (75,6)
Доходы от продажи земельных участков	2 152,8	-	-2 152,8	0	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 900,0	3 310,0	-2 590,0 (56,1)	0,1	3 310,0 (100)	3 310,0 (100)
Прочие неналоговые (плата за вырубку деревьев, доходы от реализации инвестиционных контрактов, плата за размещение нестационарных торговых объектов)	34 840,8	453,0	-34 387,8 (1,3)	0,02	453,0 (100)	453,0 (100)

ИТОГО:	633 451,7	578 451,0	-55 000,7 (91,3)	24,2	568 756,0 (98,3)	576 083,0 (101,3)
---------------	------------------	------------------	-----------------------------	-------------	-----------------------------	------------------------------

Прогнозные показатели по неналоговым доходам на 2022 год определены со снижением относительно ожидаемого исполнения бюджета в 2021г. на 8,7 %.

Общий объем неналоговых доходов на 2022 год спрогнозирован в сумме 578 451,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого уровня текущего года на 55 002,6 тыс. руб. или на 8,7 % и в общем объеме собственных доходов (налоговые + неналоговые) составляют 24,2 %.

Общий объем неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 568 756,0 тыс. руб. с уменьшением на 1,7 % к прогнозу 2022 года и на 2024 год в сумме 576 083,0 тыс. руб. с незначительным ростом на 1,3% к прогнозу 2023 года и с незначительным снижением на 0,4 % к прогнозу 2022 года. Основную долю в группе неналоговых доходов составляют поступления от арендной платы за землю (15,8 %).

Удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов в соответствии с проектом бюджета городского округа составит в 2022 году – 17,3%, в 2023 году – 13,9%, в 2024 году – 12,6%.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о бюджете прогнозные показатели по неналоговым доходам рассчитаны в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского округа, утверждённой постановлением администрации города от 26.10.2016г № 761-ПА.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, сформированы на 2022 год с ростом на 8,6% к ожидаемому показателю в 2021 году. На плановый период прогнозируется незначительный рост в 2023 году 2,7% и в 2024 году 2,6%.

Годовой доход от сдачи в аренду муниципального имущества, составляющего казну городского округа, сформирован согласно пояснительной записке к проекту бюджета исходя из начисленных платежей по арендной плате с учетом увеличения с 2022 года ставки арендной платы за один квадратный метр на 5 процентов ежегодно. В 2022 году планируется к поступлению 32 646,0 тыс. руб. или на 12,7 % выше относительно ожидаемого исполнения в 2021 году, в 2023 году к поступлению в доход бюджета 33 533,0 тыс. руб., что на 2,7 % выше относительно проекта 2022 года, в 2024 году – 35 213,0 тыс. руб., что на 5 % выше показателя 2023 года.

Показатель по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий,

созданных городским округом, на период 2022-2024 годы прогнозируется в суммах 48,0 тыс. руб., 50,0 тыс. руб. и 56 тыс. руб. соответственно. Расчеты и пояснения по формированию прогнозного показателя в пояснительной записке к проекту и в информации главного администратора доходов (Администрации городского округа Долгопрудный) отсутствуют, в связи с чем не представляется возможным определить реалистичность расчета доходного источника и достоверность предлагаемого к утверждению показателя.

По оценке ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2021 году, указанный источник составит 47,2 тыс. руб.

Прогноз годовой суммы дохода от продажи квартир согласно п.3.7 Методики определяется суммированием стоимости продажи квартир (цена договора) по заключенным договорам купли-продажи и планируемым к заключению в очередном финансовом году и плановом периоде. Прогнозные показатели на 2022 год планируются в сумме 83 040,0 тыс. руб. со снижением к оценке 2021 года на 36,3%. Прогнозные показатели на 2023 год – 66 432,0 тыс. руб. со снижением на 20% к прогнозу 2022 года, на 2024 год – 63 110,0 тыс. руб. со снижением на 5% к прогнозу 2023 года.

Ожидаемое исполнение по этим доходам в 2021 году планируется в сумме 130 400,0 тыс. руб. Пояснительная записка к проекту решения и прогноз главного администратора доходов (Администрации городского округа Долгопрудный) не содержат пояснений по данному доходному источнику, в связи с чем не представляется возможным определить достоверность предлагаемого к утверждению показателя.

Реализация имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется в порядке приватизации в соответствии с решением Совета депутатов г. Долгопрудный от 22.12.2016 г. №80-нр и особенностей, установленных Федеральными законами от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Прогнозируемая сумма доходов от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, на очередной финансовый год и плановый период составляет на 2022 год 12 201,0 тыс. руб., на 2023 год – 7 974,0 тыс. руб., на 2024 год – 6 026,0 тыс. руб. Расчеты и пояснения по формированию прогнозного показателя в пояснительной записке к проекту отсутствуют. По информации главного администратора доходов (Администрации городского округа Долгопрудный) прогнозные показатели в

период с 2022 по 2024 годы по доходам от реализации имущества указаны с учетом фактически заключенных договоров купли-продажи и установленных периодов рассрочки платежей по договорам. На момент проведения экспертизы план приватизации не утверждался, а также отсутствует проект плана приватизации. Таким образом, не представляется возможным определить реалистичность расчета доходного источника и достоверность предлагаемого к утверждению показателя.

Доходы от продажи земельных участков на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы не планируются также, как и на 2021 год. Вместе с тем, ожидаемое исполнение по доходному источнику в 2021 году составит 2 152,8 тыс. руб.

Поступления по прочим доходам от использования муниципального имущества, которые формируются за счет платы за социальный и коммерческий найм жилых помещений, платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, платы за размещение нестационарных торговых объектов представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование источника	Прогноз 2022 год	Прогноз 2023 год	Прогноз 2024 год	Ожидаемые в 2021 году
плата за социальный найм жилых помещений	14 568,0	13 111,0	11 800,0	15 142,2
плата за коммерческий найм жилых помещений	6 602,0	6 602,0	6 602,0	6 601,5
плата за размещение нестационарных торговых объектов	28 000,0	28 000,0	28 000,0	28 000,0
плата за установку и эксплуатацию рекламных конструкций	5 412,0	5 188,0	5 188,0	5 412,0
Всего прочие доходы от использования муниципального имущества:	54 582,0	52 901,0	51 590,0	55 155,7

На трехлетний период наблюдается снижение поступлений относительно ожидаемого исполнения в 2021 году.

Пояснительная записка к проекту решения и прогноз главного администратора доходов (Администрации городского округа Долгопрудный) не содержат пояснений и расчетов по данному доходному источнику, в связи с чем не представляется возможным

определить реалистичность расчета доходного источника и достоверность предлагаемого к утверждению показателя.

Прогноз прочих неналоговых доходов на 2022 - 2024 годы планируется в объеме 453,0 тыс. руб. ежегодно за счет платы за вырубку деревьев в сумме 100,0 тыс. руб. и платы за выдачу разрешения на размещение объектов на землях, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена в сумме 353,0 тыс. руб. В составе прочих неналоговых доходов на 2022 – 2024 годы не планируются поступления от реализации на территории инвестиционных контрактов согласно данным главного администратора доходов (Администрации городского округа).

Ожидаемое исполнение по прочим неналоговым доходам по 2021 году 34 840,8 тыс. руб., из них: 31 815,7 тыс. руб. – от реализации инвестиционных контрактов.

Пояснительная записка к проекту решения и прогноз главного администратора доходов (Администрации городского округа Долгопрудный) не содержат обоснований по данному доходному источнику, в связи с чем не представляется возможным определить реалистичность расчета доходного источника и подтвердить достоверность предлагаемого к утверждению показателя.

Таким образом, есть основания полагать, что прогнозные объемы отдельных неналоговых доходов в проекте бюджета занижены, что является нарушением требований статьи 37 БК РФ о реалистичности расчета доходов.

Согласно проекту решения о бюджете, объем безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа 2022 года составит 947 631,9 тыс. рублей или 28,4 % от общего объема доходов, 2023 года – 1 551 368,3 тыс. руб. или 38 %, 2024 года – 1 787 682,3 тыс. руб. или 39 %.

По ожидаемому исполнению 2021 года объем безвозмездных поступлений в доходах бюджета городского округа составит 2 222 019,1 тыс. руб. или 50,9% от общего объема ожидаемых доходов.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет городского округа из бюджетов других уровней в 2022 году планируется на 57,4 % меньше относительно ожидаемого исполнения бюджета 2021 года, в 2023 году выше на 63,7% прогноза 2022 года, в 2024 году выше на 15,2 % относительно прогноза 2023 года.

Как указывалось выше, в проекте бюджета на 2022 – 2024 годы не предусмотрены доходы в виде субвенций из бюджета субъекта на исполнение переданных государственных полномочий в сфере образования (на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного

дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)).

Безвозмездные поступления на 2022 – 2024 годы планируются в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области.

По видам и целевому назначению безвозмездные поступления представлены в приложениях № 1 и № 1.1 к проекту решения о бюджете.

Согласно представленных пояснений и информации финансового органа на момент проведения экспертизы проекта бюджета, безвозмездные поступления составят: в 2022 году 2 694 783,9 тыс. руб. или на 21,3 % выше ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году, в 2023 году 3 298 520,3 тыс. руб. или на 22,4 % больше прогноза на 2022 год, в 2024 году 3 534 834,3 тыс. руб. или на 7,2 % больше прогноза на 2023 год.

Основные характеристики бюджета на трехлетний период с учетом субвенций из бюджета Московской области на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	2022г	2023г	2024г
Доходы	5 085 087,9	5 834 272,3	6 315 293,3
Расходы	5 085 087,9	5 834 272,3	6 315 293,3
Дефицит	0	0	0
Уровень дефицита	нет	нет	нет

Таким образом, бюджет городского округа на трехлетний период по доходам планируется с ростом в 2022 году на 19,3 % к показателям первоначально утвержденного бюджета на 2021 год (на 16,5 % к ожидаемым показателям в 2021 году), в 2023 году на 14,7% к прогнозу 2022 года, в 2024 году на 8,2 % к прогнозу 2023 года.

По расходам также планируется с ростом в 2022 году на 19,3 % к показателям первоначально утвержденного бюджета на 2021 год (на 9 % к ожидаемым показателям в 2021 году), в 2023 году на 14,7% к прогнозу 2022 года, в 2024 году на 8,2 % к прогнозу 2023 года.

6. Анализ расходной части проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов основной задачей является обеспечение сбалансированности бюджета городского округа, включая следующие направления:

безусловное исполнение принятых социальных обязательств;

поддержание достигнутого уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;

формирование мероприятий и показателей муниципальных программ городского округа Долгопрудный, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов, мероприятий государственных программ, с целью привлечения бюджетных средств других уровней на решение вопросов местного значения;

проведение оценки целесообразности и актуальности мероприятий муниципальных программ городского округа Долгопрудный и их финансового обеспечения;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа Долгопрудный конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

ведение претензионной работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении муниципальных контрактов, устранение замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате и социальным выплатам;

усиление контроля за расходованием средств в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и систематического ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений;

совершенствование деятельности муниципальных учреждений городского округа Долгопрудный, в том числе:

- повышение обоснованности планирования финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений;

- повышение рациональности и экономности использования средств;
- проведение анализа оказываемых услуг (выполняемых работ) с учетом их востребованности и внедрения новых форм их оказания (выполнения);
- совершенствование работы по персонифицированному финансированию дополнительного образования детей;

обеспечение органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, контроля за достижением показателей объема и качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств городского округа Долгопрудный;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг и обеспечение их доступности в электронном виде;

дальнейшее вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс;

обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса городского округа Долгопрудный.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления. Несмотря на сложную экономическую ситуацию текущего года, возникшую в результате распространения новой коронавирусной инфекции, ориентиры по национальным проектам остаются неизменными.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2022 - 2024 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

При формировании расходов бюджета городского округа Долгопрудный соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные Бюджетным кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации, разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходы бюджета сформированы в соответствии с правами и полномочиями органов местного самоуправления, определенными БК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по установлению расходных обязательств, а также с учетом разграничения указанных бюджетных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться с учетом исполнения бюджета в отчётном финансовом году и ожидаемого исполнения в текущем финансовом году.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, предполагает 100% исполнение утвержденных расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год (с изменениями и дополнениями).

Основные параметры расходов бюджета городского округа Долгопрудный в 2020-2024 годах приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Отчет бюджета за 2020 год	Утверждено в бюджете городского округа на 2021 год в редакции решения Совета депутатов № 76-нр от 20.10.2021	Ожидаемое исполнение бюджета городского округа на 2021 год	Проект бюджета на 2022 год	Проект бюджета на 2023 год	Проект бюджета на 2024 год
Расходы всего, в том числе:	4 838 354,9	4 667 340,7	4 667 340,7	3 337 935,9	3 818 038,0	4 105 959,3
в том числе условно утвержденные расходы бюджета	-	-	-	-	269 082,3	462 182,0

Расходы бюджета городского округа Долгопрудный формируются в соответствии со справочником типового бюджета муниципального образования Московской области в ГИС РЭБ МО (подсистема нормативной справочной информации) по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Следует отметить, что в связи с отсутствием в справочнике на момент формирования проекта бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов новых целевых статей расходов, соответствующих расходам за счет субвенций из бюджета Московской области на выполнение

переданных государственных полномочий в сфере образования, данные субвенции не были включены в проект бюджета. В настоящее время справочник актуализирован Министерством экономики и финансов Московской области. В связи с этим, указанные выше субвенции будут включены в проект бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части доходов и расходов после проведения публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проектом решения расходы предусмотрены по 18 муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности в объемах на:

- 2022 год в сумме 3 337 935,9 тыс. руб., в том числе на реализацию муниципальных программ – 3 237 054,8 тыс. руб. или 97 % от общего объема расходов, на непрограммные направления деятельности – 100 881,1 тыс. руб. или 3 % от общих расходов;

- 2023 год в сумме 3 818 038,0 тыс. руб., в том числе на реализацию муниципальных программ – 3 792 102,3 тыс. руб. или 99,3 % распределенных расходов бюджета, на непрограммные направления деятельности – 25 935,7 тыс. руб. или 0,7 % распределенных расходов бюджета, а также в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ условно утверждаемые расходы в сумме 269 082,3 тыс. руб. или 11,87 % общего объема расходов бюджета городского округа (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);

- 2024 год в сумме 4 105 959,3 тыс. руб., в том числе на реализацию муниципальных программ – 4 079 497,1 тыс. руб. или 99,4% распределенных расходов бюджета, на непрограммные направления деятельности – 26 462,2 тыс. руб. или 0,6% распределенных расходов бюджета, а также в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ условно утверждаемые расходы в сумме 462 182,0 тыс. руб. или 19,94% общего объема расходов бюджета городского округа (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ в составе пакета документов к проекту представлены «Сведения о расходах бюджета городского округа Долгопрудный по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Распределение бюджетных ассигнований на 2022 год по разделам классификации расходов приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование разделов	Отчет бюджета на 2020 год	Первоначально утвержденный бюджет на 2021 год (РСД №85-нр от 18.12.2020)	Ожидаемое исполнение бюджета городского округа на 2021г.	Проект бюджета на 2022 год	Отклонение проекта на 2022 г. от ожидаемого исполнения 2021 г.
Общегосударственные вопросы	422 994,9	446 599,8	464 370,0	551 576,6	+87 206,6
Национальная оборона	7 856,5	7 990,0	7 990,0	7 920,0	-70,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	25 255,3	20 308,8	27 211,8	28 616,8	+1 405,0
Национальная экономика	295 208,3	313 514,3	356 448,9	295 865,0	- 60 583,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	505 094,1	328 020,7	471 663,0	531 624,4	+59 961,4
Охрана окружающей среды	411 336,2	25 100,0	25 190,0	100,0	- 25 090,0
Образование	2 558 697,0	2 673 875,1	2 777 632,8	1 402 613,0	-1 375 019,8
Культура и кинематография	171 540,8	170 135,4	232 545,4	187 660,2	- 44 885,2
Здравоохранение	2 318,9	3 276,0	3 276,0	3 732,0	+456,0
Социальная политика	117 956,7	121 062,5	144 360,7	163 742,2	+19 381,5
Физическая культура и спорт	102 401,6	130 250,1	130 250,1	137 824,2	+7 574,1
Средства массовой информации	21 026,8	22 902,0	26 402,0	26 661,5	+259,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам Российской Федерации и Муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО, в том числе:	4 641 687,1	4 263 034,7	4 667 340,7	3 337 935,9	- 1 329 404,8
средства бюджета городского округа	2 028 087,1	2 067 128,9	2 437 846,2	2 390 304,0	-47 542,2
межбюджетные трансферты	2 613 600,0	2 195 905,8	2 229 494,5	947 631,9	-1 281 862,6

По результатам сопоставления общего объема расходов в разрезе разделов классификации расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год с объемами расходов, утвержденными решением о бюджете городского округа на 2021 год, а также ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, установлено следующее.

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год запланирован с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года на 28,5 %.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета городского округа в 2021 году проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по

7 (семи) разделам классификации расходов бюджетов и по 5 (пяти) разделам – уменьшение.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по расходам 7 (семи) разделов сложилось от 1 % (Средства массовой информации) до 18,8 % (Общегосударственные вопросы).

Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год по расходам предусмотрено по разделам «Охрана окружающей среды» (на 99,6 % относительно ожидаемого исполнения в 2021 году), «Образование» (на 49,5 % относительно ожидаемого исполнения в 2021 году), «Культура» (на 19,3 % относительно ожидаемого исполнения в 2021 году), «Национальная экономика» (на 17 % относительно ожидаемого исполнения в 2021 году).

В пункте 2 статьи 2 проекта решения предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета городского округа на 2022 год (приложение №2) и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение №2.1) по 6 главным распорядителям бюджетных средств.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Долгопрудный установлено следующее.

Ведомственная структура расходов на 2022-2024 годы сформирована по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, подпрограммам, основным мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, видам расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа Минфина России № 85н от 06.06.2019.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета городского округа на 2021-2024 годы представлено в таблице:

Код ГАБС	Наименование	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
		Утверждено в бюджете городского округа на 2021 год в редакции решения Совета депутатов № 76-нр от 20.10.2021 (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов бюджета (%)	Плановые назначения, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов бюджета (%)	Плановые назначения, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов бюджета (%)	Плановые назначения, тыс. руб.	Доля в общем объеме расходов бюджета (%)
901	Администрация городского	1 329 263,8	28,5	1 758 503,8	52,7	2 380 274,2	62,3	2 666 720,5	64,9

	округа Долгопрудный								
902	Управление образования администрации городского округа Долгопрудный	2 822 197,5	60,5	1 048 173,6	31,4	1 043 593,5	27,3	1 034 943,4	25,2
903	Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный	472 312,5	10,1	411 992,5	12,3	349 960,1	9,2	359 669,1	8,7
904	Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области	7 305,4	0,2	7 320,1	0,2	7 320,1	0,2	7 320,1	0,2
906	Финансовое управление администрации городского округа Долгопрудный	26 126,8	0,5	101 698,4	3,1	26 642,6	0,7	27 058,7	0,7
908	Контрольно- ревизионная комиссия городского округа Долгопрудный	10 134,7	0,2	10 247,5	0,3	10 247,5	0,3	10 247,5	0,3
	ВСЕГО:	4 667 340,7	100	3 337 935,9	100	3 818 038,0	100	4 105 959,3	100

Сопоставление объема расходов бюджета городского округа по субъектам бюджетного планирования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с объемами расходов, предусмотренными решением о бюджете городского округа на 2021 год (в редакции решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 20.10.2021 №76-нр) показало следующее.

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями 2021 года на 2022 год по 2 главным распорядителям бюджетных средств (Управление образования администрации городского округа Долгопрудный, Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный) предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований, по 4 главным распорядителям бюджетных средств (Администрация г. о. Долгопрудный, Финансовое управление администрации г. о. Долгопрудный, Контрольно-ревизионная комиссия городского округа Долгопрудный, Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области) предусмотрено незначительное увеличение бюджетных ассигнований.

Значительное снижение финансового обеспечения расходов по Управлению образования администрации городского округа Долгопрудный (код главы 902) обусловлено отсутствием на момент формирования проекта бюджета распределенных субвенций из бюджета субъекта на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования, а именно на:

- финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Московской области, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), и на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся по очной форме обучения в частных общеобразовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее по тексту – приказ № 85н) по отнесению предусмотренных проектом расходов бюджета к соответствующим кодам бюджетной классификации нарушений не выявлено.

Бюджетная политика в области расходов бюджета остается социально ориентированной.

Объем бюджетных средств на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год составит 3 835,0 тыс. руб. и плановый период 2023 года в сумме 3 800,0 тыс. руб. и 2024 года 3 765,0 тыс. руб.

В структуре общих расходов бюджета публичные нормативные обязательства составят в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов 0,1 %.

Сведения о включенных в проект бюджета расходах на исполнение публичных нормативных обязательств в сравнении с отчетным 2020 годом и ожидаемым исполнением 2021 года приведены в таблице:

(тыс. руб.)

	Наименование публичных нормативных социальных выплат гражданам	Отчет бюджета городского округа за 2020 год	Первоначально утверждено в бюджете городского округа на 2021 год	Утверждено в бюджете городского округа на 2021 год в соответствии с решением Совета депутатов 76-нр от 20.10.2021	Включено в проект бюджета на 2022 год
1	Единовременные выплаты медицинским работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Московской области, осуществляющим деятельность на территории городского округа Долгопрудный Московской области в период повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мер по предотвращению распространения COVID-19	2 235,0	-	-	-
2	Единовременная выплата участникам инвалидам ВОВ, вдовам (вдовцам) погибших (умерших) участников ВОВ, труженикам тыла, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, ГЕТТО, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	3 760,0	3 605,0	3 597,0	3 035,0
3	Единовременная выплата на дополнительные меры социальной поддержки семей, направленные на повышение рождаемости	160,0	500,0	500,0	500,0
4	Расходы на выплаты лицам, удостоенным звания Почетного гражданина городского округа Долгопрудный	1 555,0	-	-	-
5	Единовременные выплаты врачам-педиатрам участковым и врачам-терапевтам участковым, трудоустроившимся в ГБУЗ МО «ДЦГБ»	1 150,0	-	-	-
6	Единовременные выплаты донорам, безвозмездно сдающим кровь и (или) ее компоненты	77,5	300,0	300,0	300,0
	ИТОГО	8 937,5	4 405,0	4 397,0	3 835,0

Объем бюджетных средств, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, снижен относительно уровня утвержденных в бюджете на 2021 год на 12,8% в связи с отражением отдельных социальных выплат по виду

расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат».

Резервный фонд администрации города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрен по каждому году в сумме 6 000,0 тыс. руб., в том числе средства Резервного фонда администрации города Долгопрудного на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 3 000,0 тыс. рублей ежегодно, и не превышает размера, установленного статьей 81 БК РФ.

Расходы на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета городского округа Долгопрудный (приложение №3 и №3.1 к проекту решения) представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование объекта	2022г	2023г	2024г
ВР 410 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности				
1	Бюджетные инвестиции: Переключение на муниципальные сети холодного водоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: г. Долгопрудный, мкр. Шереметьевский, ул. Южная, д. 1а, д. 2а, д. 6 (ПИР и СМР)	8 000,0	-	-
2	Бюджетные инвестиции: Строительство водопровода Ду-160мм по ул. Ворошилова мкр. Шереметьевский (ПИР и СМР)	2 500,0	-	-
3	Бюджетные инвестиции: Реконструкция котельной, расположенной по адресу: г. Долгопрудный, ул. Спортивная, 3а (в том числе ПИР)	109 118,1 (89 804,2)	340 457,4 (280 196,4)	-
4	Бюджетные инвестиции: пристройка на 1500 мест к МБОУ СОШ № 7 по адресу: Московская область, г.о. Долгопрудный, ул. Лихачевское шоссе, д. 27 (ПИР и строительство)	129 737,0 (123 250,0)	715 000,0 (679 250,0)	1 023 263,0 (972 100,0)
5	Бюджетные инвестиции: пристройка на 300 мест к зданию АОУ "СОШ № 14" по адресу: Московская область, г.о. Долгопрудный, ул. Новый бульвар, д. 21, корп. 3 (ПИР и строительство)	288 464,2 (261 413,7)	231 471,2 (208 324,3)	-
6	Бюджетные инвестиции: приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям граждан, установленных федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"	1 366,0 (1 366,0)	2 732,0 (2 732,0)	2 940,0 (2 940,0)
7	Бюджетные инвестиции: приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	1 366,0 (1 366,0)	1 366,0 (1 366,0)	1 366,0 (1 366,0)
8	Бюджетные инвестиции: приобретение (строительство) жилых помещений на первичном и вторичном рынках в муниципальную	17 203,3 (15 711,0)	1 492,3	6 729,3 (5 237,0)

	собственность для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
9	Бюджетные инвестиции: пристройка к зданию АОУ гимназия № 13 по адресу: Московская область, г.о. Долгопрудный, ул. Молодежная, д. 10А (ПИР и строительство)	-	-	211 100,0 (189 990,0)
ВР 460 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности				
10	Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований за счет средств местного бюджета. Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	454,0	-	-
ИТОГО:		558 208,6	1 292 518,9	1 245 398,3
	в том числе: средства бюджета городского округа Долгопрудный	65 297,7	120 650,2	73 765,3
	средства бюджетов других уровней	492 910,9	1 171 868,7	1 171 633,0
	доля в распределенных общих расходах бюджета:	16,7	33,9	30,3

Бюджетные инвестиции в проекте бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 558 208,6 тыс. руб. или 16,7 % в структуре расходов бюджета.

Бюджетные инвестиции на 2023 год предусмотрены в сумме 1 292 518,9 тыс. руб. (или 33,9 % в общих распределенных расходах), на 2024 год в сумме 1 245 398,3 тыс. руб. (или 30,3 % в общих распределенных расходах). Основная доля более 80% в 2022 году, более 90 % в 2023 и 2024 годах в расходах на бюджетные инвестиции – средства от бюджетов других уровней.

7. Расходы бюджета в разрезе муниципальных программ.

Расходы бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии со справочником типового бюджета муниципального образования Московской области по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности. Типовой бюджет предполагает стандартизацию программ, подпрограмм, основных мероприятий и направлений расходования с учетом вопросов местного значения органов местного

самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

С 2020 года на территории городского округа осуществляется реализация 18 муниципальных программ в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением администрации города от 11.09.2019г № 523-ПА.

Перечень муниципальных программ, реализация которых планируется с 2022 года, относительно 2021 года не изменился. На момент проведения экспертизы все 18 муниципальных программ, планируемых к реализации с 2022 года, размещены в сети интернет на официальном сайте администрации города.

Планируемые расходы на реализацию муниципальных программ представлены в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальных программ	Целевая статья расходов	Утверждено в бюджете на 2021г. с учетом изменений ВСЕГО (в том числе: за счет межбюджетных трансфертов и средств бюджета городского округа в редакции от 20.10.2021 № 76-нр)	Плановые назначения по проекту бюджета на 2022 год	Справочно: предусмотрено проектом бюджета на плановый период		Справочно: Объем средств на 2022 год по паспорту муниципальной программы к проекту решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов	Отклонение паспорта муницип. программы от проекта решения на 2022г. в тыс. руб./ в %
					2023г	2024г		
1.	«Здравоохранение»	01 0 00 00000	4 709,0	6 428,8	6 428,8	6 428,8	4 709,0	-1 719,8
2.	«Культура»	02 0 00 00000	268 685,5	243 377,8	229 671,5	239 684,4	197 923,0	-45 454,8
3.	«Образование»	03 0 00 00000	2 729 540,8	937 626,7	937 543,8	939 113,7	2 718 796,8	1 781 170,1
4.	«Социальная защита населения»	04 0 00 00000	84 326,8	83 551,3	85 396,2	86 640,3	412 780,0	329 228,7
5.	«Спорт»	05 0 00 00000	104 000,0	111 413,2	111 413,2	111 413,2	104 000,0	-7 413,2
6.	«Развитие сельского хозяйства»	06 0 00 00000	2 703,0	2 213,0	2 213,0	2 213,0	1 516,0	-697,0
7.	«Экология и окружающая среда»	07 0 00 00000	25 190,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0
8.	«Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	08 0 00 00000	64 114,4	40 000,8	35 266,6	35 816,6	28 524,0	-11 476,8
9.	«Жилище»	09 0 00 00000	24 313,6	48 460,5	35 479,5	40 984,5	19 032,5	-29 428,0
10.	«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	10 0 00 00000	30 266,8	147 071,1	341 285,4	828,0	592 204,6	445 133,5
11.	«Предпринимательство»	11 0 00 00000	6 445,0	8 210,0	8 810,0	9 710,0	3 200,0	-5 010,0
12.	«Управление имуществом и муниципальными финансами»	12 0 00 00000	468 231,6	497 682,9	495 733,1	495 733,1	431 418,2	-66 264,7
13.	«Развитие институтов		89 192,8	75 671,0	74 640,0	74 871,0	63 009,0	-12 662,0

	гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	13 0 00 00000						
14.	«Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	14 0 00 00000	210 458,0	165 073,0	150 517,0	154 320,0	119 853,7	-45 219,3
15.	«Цифровое муниципальное образование»	15 0 00 00000	130 578,7	123 647,4	117 038,3	106 818,3	138 431,5	14 784,1
16.	«Архитектура и градостроительство»	16 0 00 00000	956,0	1 494,0	494,0	494,0	956,0	-538,0
17.	«Формирование современной комфортной городской среды»	17 0 00 00000	379 043,3	326 832,1	213 600,7	539 965,2	164 900,0	-161 932,1
18.	«Строительство объектов социальной инфраструктуры»	18 0 00 00000	16 000,0	418 201,2	946 471,2	1 234 363,0	420 201,3	2 000,1
	ВСЕГО:		4 638 755,3	3 237 054,8	3 792 102,3	4 079 497,1	5 421 555,6	2 184 500,8
	Рост (снижение) к предыдущему году (%)			- 30,2	+ 17,1	+ 7,6		

Объемы финансирования муниципальных программ на предстоящий период 2022-2024 годов снижены по сравнению с запланированными на 2021 год. Как указывалось выше, снижение в основном за счет нераспределенных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования в рамках муниципальной программы «Образование».

На 2022 год на реализацию муниципальных программ запланировано 3 237 054,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов 947 631,9 тыс. руб., за счет средств бюджета городского округа 2 289 422,9 тыс. рублей.

Для сравнения, согласно решению «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения от 22.10.2020 №76-нр), на реализацию муниципальных программ запланировано 4 638 755,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов 2 229 494,5 тыс. руб., за счет средств бюджета городского округа 2 409 260,8 тыс. рублей.

Таким образом, среднее снижение расходов, относительно утвержденных на 2021 год составило 30,2% в основном за счет снижения объема межбюджетных трансфертов. К проекту бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены 18 паспортов муниципальных программ, что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В результате проверки соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программ в проекте решения, показателям в паспортах муниципальных программ установлены отклонения.

Показатели в паспортах 12 муниципальных программ меньше объемов расходов, предусмотренных проектом решения на 2022 год, на общую сумму 387 815,7 тыс. руб.:

- 1) «Здравоохранение»
- 2) «Культура»
- 3) «Спорт»
- 4) «Развитие сельского хозяйства»
- 5) «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»
- 6) «Жилище»
- 7) «Предпринимательство»
- 8) «Управление имуществом и муниципальными финансами»
- 9) «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»
- 10) «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»
- 11) «Архитектура и градостроительство»
- 12) «Формирование современной комфортной городской среды».

Показатели в паспортах 5 муниципальных программ превышают объемы расходов, предусмотренных проектом решения на 2022 год, на общую сумму 2 572 316,5 тыс. руб.:

- 1) «Образование»
- 2) «Социальная защита населения»
- 3) «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»
- 4) «Цифровое муниципальное образование»
- 5) «Строительство объектов социальной инфраструктуры».

По 1 муниципальной программе из 18 объемы финансирования в проекте бюджета соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте:

- 1) «Экология и окружающая среда».

В соответствии со статьей 179 БК РФ объемы финансирования по 17 муниципальным программам требуют приведения в соответствие решению о бюджете после его принятия.

Согласно целевым статьям расходов, сформированных в соответствии с приказом Минфина РФ от 06.06.2019г №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах

назначения» в проекте бюджета городского округа в 2022-2024 годах предусмотрено финансирование реализации таких национальных проектов как «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Культура»:

1. национальный проект «Образование» федеральный проект «Современная школа» **на 2022 год** в сумме 418 201,2 тыс. руб., из них 384 663,7 тыс. руб. МБТ, **на 2023 год** в сумме 946 471,2 тыс. руб., из них 887 574,3 тыс. руб. МБТ, **на 2024 год** в сумме 1 234 363,0 тыс. руб., из них 1 162 090,0 тыс. руб. МБТ в рамках муниципальной программы «Строительство объектов социальной инфраструктуры»;

2. национальный проект «Образование» федеральный проект «Цифровая образовательная среда» **на 2022 год** в сумме 14 717,2 тыс. руб., из них 13 567,5 тыс. руб. МБТ, **на 2023 год** в сумме 10 220,0 тыс. руб., из них 7 562,0 тыс. руб. МБТ в рамках муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование»;

3. национальный проект «Демография» федеральный проект «Содействие занятости» **на 2022-2023 годы** ежегодно в сумме 58 832,2 тыс. руб., из них 44 000,0 тыс. руб. МБТ, **на 2024 год** в сумме 56 958 тыс. руб., из них 42 149,0 тыс. руб. МБТ в рамках муниципальной программы «Образование»;

4. национальный проект «Жилье и городская среда» федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» **на 2022 год** в сумме 15 516,3 тыс. руб., из них 4 934,0 тыс. руб. МБТ, **на 2023 год** в сумме 275,7 тыс. руб., из них 204,0 тыс. руб. МБТ, **на 2024 год** в сумме 326 640,2 тыс. руб., из них 238 792,0 тыс. руб. МБТ в рамках муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды»;

5. национальный проект «Культура» федеральный проект «Культурная среда» **на 2024 год** в сумме 10 000,0 тыс. руб., из них 5 000,0 тыс. руб. МБТ в рамках муниципальной программы «Культура».

К непрограммным направлениям деятельности отнесены расходы на:

- руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (обеспечение деятельности аппарата Совета депутатов, контрольно-ревизионной комиссии);
- мероприятия за счет средств Резервного фонда администрации;
- социальную поддержку почетных граждан города.

Расходы на непрограммные направления деятельности на 2022 год составляют 100 881,1 тыс. руб. или 3,0 % от общих расходов бюджета (из них 78 263,9 тыс. руб. средства резервных фондов), на плановый период 2023 и 2024 годов 25 935,7 тыс. руб. и 26 462,2 тыс. руб. соответственно.

8. Выборочная проверка и анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями городского округа Долгопрудный и на предоставление субсидий на иные цели.

В соответствии со статьей 69.2. и статьей 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам осуществлялось в порядке, утвержденным постановлением администрации городского округа Долгопрудный от 11.01.2019 № 08-ПА/н «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета городского округа Долгопрудный на очередной финансовый год и плановый период», распоряжением Финансового управления администрации городского округа Долгопрудный от 22.07.2016 № 8 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Долгопрудный на очередной финансовый год и плановый период», постановлением администрации города от 18.10.2018г. №623-ПА «Об утверждении Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Долгопрудного Московской области» (далее по тексту – Порядок №623-ПА), распоряжением финансового управления администрации города от 26.02.2019 №6/1 «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Долгопрудного Московской области».

Планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом муниципального задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

Муниципальные задания на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Органы местного самоуправления вправе формировать муниципальное задание на оказание муниципальных услуг и выполнение работ муниципальными учреждениями также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных

(муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Решением Совета депутатов г. Долгопрудного МО от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный» одновременно с проектом решения о бюджете городского округа были представлены:

- сведения о планируемых объемах оказания муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также о планируемых объемах субсидий на их финансовое обеспечение;

- сведения о планируемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям объемах субсидий на иные цели;

- нормативные затраты на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) образовательных учреждений г. о. Долгопрудный на 2022 год, утвержденные управлением образования администрации городского округа Долгопрудный (приказ от 06.09.2021 № 467);

- нормативные затраты на оказания услуг (выполнение работ) учреждений культуры, спорта, молодежной политики городского округа Долгопрудный на 2022 год, утвержденные Управлением культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный (приказы от 26.10.2021 №131, №132, №133, №134, №135, №136, 137, 139);

- нормативные затраты на оказания услуг (выполнение работ) учреждений молодежной политики городского округа Долгопрудный на 2022 год, утвержденные Управлением культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный (приказы от 26.10.2021 №137);

- нормативные затраты на оказания услуг (выполнение работ) учреждений физической культуры и спорта городского округа Долгопрудный на 2022 год, утвержденные Управлением культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный (приказы от 26.10.2021 №138, №140, №141).

В составе пакета документов представлен проект постановления об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), на основании которых сформированы объемы субсидий на финансовое обеспечение муниципальных задания для муниципального бюджетного учреждения «Благоустройство», функции и полномочия учредителя которого выполняет администрация городского округа Долгопрудный.

Нормативные затраты представлены для одной муниципальной услуги «Организация и проведение мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства» выполняемой одним учреждением МБУ «Благоустройство».

Для других учреждений, подведомственных администрации городского округа Долгопрудный (МБУ «Служба единого заказчика города Долгопрудного», Муниципальное бюджетное учреждение «Технико-эксплуатационное управление органов местного самоуправления города Долгопрудного», Муниципальное автономное учреждение «Медиацентр "Долгопрудный"») нормативные затраты не представлены.

Вместе с тем, согласно представленным в составе документов «Сведениям о планируемых объемах оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, а также о планируемых объемах субсидий на их финансовое обеспечение», расходы на выполнение муниципальных заданий на 2022 год и плановый период сформированы по всем подведомственным администрации города учреждениям.

Согласно пояснениям учредителя (Администрации городского округа Долгопрудный) перечисленные выше учреждения в рамках муниципального задания выполняют работы на основании сметного расчета.

Проведенный анализ показал, что снижение показателей объема муниципальных заданий учреждений социальной сферы города в натуральном выражении не планируется.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели в 2022-2024 годах из средств бюджета городского округа Долгопрудный (без учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней) приведен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	Оценка исполнения текущего 2021 года	Включено в проект бюджета		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
<u>Субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе в разрезе ГРБС:</u>				
Администрация городского округа Долгопрудный	299 981,1	325 177,6	346 409,6	346 409,6
Управление образования администрации городского округа Долгопрудный, том числе:	628 284,18	650 420,46	650 420,46	650 420,46
<i>учреждения дошкольного образования</i>	<i>390 824,81</i>	<i>395 824,80</i>	<i>395 824,80</i>	<i>395 824,80</i>
<i>общеобразовательные учреждения</i>	<i>127 824,79</i>	<i>133 273,5</i>	<i>133 273,5</i>	<i>133 273,5</i>
<i>учреждения дополнительного образования</i>	<i>109 634,58</i>	<i>121 322,16</i>	<i>121 322,16</i>	<i>121 322,16</i>
Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный, в том числе:	297 148,4	299 316,9	299 316,9	299 316,9
<i>учреждения дополнительного образования в сфере искусства</i>	<i>59 018,4</i>	<i>61 200,8</i>	<i>61 200,8</i>	<i>61 200,8</i>
<i>учреждения дополнительного образования в сфере спорта</i>	<i>8 750,0</i>	<i>8 504,3</i>	<i>8 504,3</i>	<i>8 504,3</i>
<i>учреждения спорта</i>	<i>66 011,0</i>	<i>66 057,4</i>	<i>66 057,4</i>	<i>66 057,4</i>
<i>учреждения культуры</i>	<i>148 403,1</i>	<i>148 048,4</i>	<i>148 048,4</i>	<i>148 048,4</i>
<i>учреждения молодежной политики</i>	<i>14 965,9</i>	<i>15 506,0</i>	<i>15 506,0</i>	<i>15 506,0</i>
ИТОГО на МЗ	1 225 413,68	1 274 914,96	1 296 146,96	1 296 146,96
<i>доля в % от запланированных общих расходов из средств бюджета городского округа Долгопрудный без учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней</i>	<i>50,3</i>	<i>53,3</i>	<i>57,2</i>	<i>55,9</i>

На обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Долгопрудный в 2022 году будет направлено 53,3% средств бюджета городского округа Долгопрудный (без учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней), что на 3,0 процентных пункта выше относительно оценки 2021 года.

Из средств бюджета городского округа Долгопрудный, запланированных на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания 51,0 % средств (без

учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней) приходится на учреждения подведомственные управлению образования администрации городского округа Долгопрудный.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в 2022-2024 годах из средств бюджета городского округа Долгопрудный приведен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	Оценка исполнения текущего 2021 года	Включено в проект бюджета		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Субсидии на иные цели, в том числе в разрезе ГРБС:				
Администрация городского округа Долгопрудный	3 456,00	23 445,00	2 213,00	2 213,00
Управление образования администрации городского округа Долгопрудный, том числе:	235 386,31	0,00	0,00	0,00
учреждения дошкольного образования	76 741,66	0,00	0,00	0,00
общеобразовательные учреждения	183 549,90	0,00	0,00	0,00
учреждения дополнительного образования	1 470,00	0,00	0,00	0,00
Управление культуры, физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации городского округа Долгопрудный, в том числе:	124 730,90	13 300,00	7 867,50	7 576,60
учреждения дополнительного образования	240,40	120,00	120,00	120,00
учреждения спорта	623,20	480,00	480,00	480,00
учреждения культуры	118 698,10	11 102,9	5 670,40	5 379,5
учреждения молодежной политики	5 169,20	1 597,10	1 597,10	1 597,10
ИТОГО на ИЦ	363 573,21	36 745,00	10 080,5	9 789,6

По отношению к ожидаемому исполнению 2021 года объем планируемых к предоставлению субсидий на иные цели снизился. Это в первую очередь связано с тем, что субсидии на иные цели будут дополнительно выделяться в течение 2022 финансового года по мере доведения объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней и/или получения дополнительных доходов в бюджет городского округа Долгопрудный.

9. Источники внутреннего финансирования дефицита.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный не планируются, так как не планируется дефицит бюджета.

10. Муниципальный долг.

Политика в области муниципального долга – отказ от привлечения заемных средств. В текущем 2021 году отсутствуют долговые обязательства по кредитам и муниципальным гарантиям. Привлечение муниципальных заимствований в 2022-2024 годах не планируется и соответственно не будут отвлекаться бюджетные средства на обслуживание муниципального долга. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 не планируется. Расходы на обслуживание муниципального долга и межбюджетные трансферты общего характера бюджетам Российской Федерации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах не планируются.

11. Выводы.

1. Проект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области 01.11.2021, что соответствует статье 6 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный (не позднее первого ноября текущего финансового года).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом, в целом соответствует перечню, требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и требованиям статей 6 и 7 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный.

2. Проект размещен в средствах массовой информации, а именно, на Интернет-портале Администрации города Долгопрудного (<http://www.dolgoprudny.com/normative-base/hearings/>), что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Бюджет городского округа Долгопрудный разработан на трехлетний период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством Московской области.

Проект бюджета городского округа составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в текущем 2021 финансовом году на 2022 год прогнозируется увеличение на 300 680,1 тыс. руб. или на 19,9 %

поступлений налоговых доходов, снижение на 55 000,7 тыс. руб. или на 8,7 % поступлений неналоговых доходов бюджета городского округа Долгопрудный, и снижение на 1 274 387,2 тыс. руб. или на 57,4 % безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В 2023 году по отношению к 2022 году прогнозируется увеличение на 8,6 % поступлений налоговых доходов, снижение на 1,7 % неналоговых доходов бюджета городского округа Долгопрудный и увеличение на 63,7 % безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

В 2024 году по отношению к 2023 году прогнозируется увеличение на 12,1 % поступлений налоговых и на 1,3 % неналоговых доходов бюджета городского округа Долгопрудный, а также на 15,2 % увеличение безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

5. Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год запланирован с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года на 28,5 %, в 2023 году с увеличением на 14,4% к прогнозу 2022 года, в 2024 году с увеличением к прогнозу 2023 на 7,5% и с увеличением на 23% к прогнозу 2022 года.

6. На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы дефицит не планируется, соблюден принцип сбалансированности бюджета, что соответствует требованиям статьи 33 БК РФ.

Проект бюджета в части установления условно утверждённых расходов на 2023 год и на 2024 год соответствуют положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета городского округа на 2022 год составят 3 835,0 тыс. руб., на 2023 год – 3 800,0 тыс. руб., на 2024 год – 3 765,0 тыс. руб. и 0,1% в общих расходах бюджета.

Размеры мер социальной поддержки, установленные Порядками предоставления, по сравнению с 2021 годом не изменились, индексация не предусмотрена.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств сформированы в соответствии со статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельно по каждому виду таких обязательств.

8. Проектом решения устанавливается размер Резервного фонда администрации городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в общей сумме 6 000,0 тыс. руб. ежегодно или 0,18 % от общих объемов расходов, что не превышает ограничений, установленных статьей 81 БК РФ.

9. Проектом решения устанавливается возможность покрытия временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения бюджета в текущем финансовом году, за счет остатков средств бюджета городского округа, образовавшихся на начало текущего финансового года, что соответствует требованиям статьи 96 БК РФ.

10. Норма статьи 10 проекта нецелесообразна, так как в соответствии со статьей 69.2 БК РФ устанавливается порядок формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, устанавливаемого местной администрацией.

11. Норма статьи 15 проекта решения нецелесообразна, так как установлена в «Положении о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр.

12. В проекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. В представленных одновременно с проектом документах и материалах не в полной мере отражены обоснования планируемых доходов и расходов бюджета городского округа Долгопрудный, что не позволяет проверить их реалистичность и подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. При формировании доходов соблюдены установленные нормативы зачисления в бюджет налоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений в соответствии с проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Предлагаемые к утверждению проектом объёмы доходов бюджета городского округа на 2022-2024 годы, в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2021 году и прогнозных показателей главных администраторов доходов бюджета.

15. Объем собственных доходов без учета безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год спрогнозирован в сумме 2 390 304,0 тыс. руб. с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 11,5 % (+ 245 679,4 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 2 535 752,0 тыс. руб. с увеличением на 6,1 % (+145 448,0 тыс. руб.) к прогнозу 2022 года, на 2024 год в сумме 2 780 459,0 тыс. руб. с увеличением на 9,7 % (+244 707,0 тыс. руб.) к прогнозу на 2023 год.

16. Налоговые доходы на 2022 год спрогнозированы в объеме 1 811 853,0 тыс. руб. или на 19,9 % выше ожидаемой оценки 2021 года и в общем объеме собственных

доходов (налоговые + неналоговые) составляют 75,8 % (ожидаемая оценка текущего года – 70,5%), на 2023 год в объеме 1 966 996,0 тыс. руб. или на 8,6 % выше прогноза 2022 года, на 2024 год в объеме 2 204 376,0 тыс. руб. или на 12,1 % выше прогноза 2023 года.

17. Согласно результатам оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленных Советом депутатов г. Долгопрудного (земельный налог и налог на имущество физических лиц) и Налоговым кодексом РФ ежегодные выпадающие доходы бюджета городского округа от предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов по двум налогам составят 39 533,0 тыс. руб., это в среднем 10 24 % от планируемых к поступлению.

18. Общий объем неналоговых доходов на 2022 год спрогнозирован в сумме 578 451,0 тыс. руб., что ниже ожидаемого уровня текущего года на 55 002,6 тыс. руб. или на 8,7 % и в общем объеме собственных доходов (налоговые + неналоговые) составляют 24,2 %. Общий объем неналоговых доходов на 2023 год прогнозируется в сумме 568 756,0 тыс. руб. с уменьшением на 1,7 % к прогнозу 2022 года и на 2024 год в сумме 576 083,0 тыс. руб. с незначительным ростом на 1,3% к прогнозу 2023 года и с незначительным снижением на 0,4 % к прогнозу 2022 года. Основную долю в группе неналоговых доходов составляют поступления от арендной платы за землю (15,8 %).

19. Анализ неналоговых доходов, отраженных в проекте показал, что при прогнозировании отдельных видов доходов (доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, составляющего казну городского округа, доходы от перечисления части прибыли МУП, доходы от продажи квартир, доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочие неналоговые доходы), определить реалистичность расчета доходного источника и достоверность предлагаемого к утверждению показателя не представляется возможным, так как отсутствуют расчеты и пояснения по формированию прогнозного показателя в пояснительной записке к проекту и в информации главного администратора доходов (Администрации городского округа Долгопрудный), что является нарушением требований статьи 37 БК РФ.

20. Проектом не предусмотрено поступление задолженности по налоговым и частично неналоговым доходам бюджета, информация о ее наличии (или отсутствии) в пояснительной записке к проекту отсутствует.

21. Объем безвозмездных поступлений в бюджет городского округа из бюджетов других уровней в 2022 году планируется на 57,4 % меньше относительно ожидаемого

исполнения бюджета 2021 года, в 2023 году выше на 63,7% прогноза 2022 года, в 2024 году выше на 15,2 % относительно прогноза 2023 года.

В проекте бюджета на 2022 – 2024 годы отсутствуют безвозмездные поступления в виде субвенций из бюджета Московской области на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования.

22. Расходы бюджета городского округа Долгопрудный формируются в соответствии со справочником типового бюджета муниципального образования Московской области в ГИС РЭБ МО (подсистема нормативной справочной информации) по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

23. Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год запланирован с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года на 28,5 %.

Значительное снижение финансового обеспечения расходов обусловлено отсутствием на момент формирования проекта бюджета распределенных субвенций из бюджета субъекта на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования из-за отсутствия в справочнике типового бюджета муниципального образования Московской области в ГИС РЭБ МО (подсистема нормативной справочной информации) на момент формирования проекта бюджета городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов новых целевых статей расходов, соответствующих расходам за счет субвенций из бюджета Московской области на выполнение переданных государственных полномочий в сфере образования.

24. По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета городского округа в 2021 году проектом решения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по 7 (семи) разделам классификации расходов бюджетов и по 5 (пяти) разделам – уменьшение.

25. Ведомственная структура расходов на 2022-2024 годы сформирована по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, подпрограммам, основным мероприятиям муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, видам расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа Минфина России №85н от 06.06.2019.

26. По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями 2021 года на 2022 год по 2 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований, по 4 главным распорядителям бюджетных средств незначительное увеличение бюджетных ассигнований.

27. По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и Приказа Минфина России от 06.06.2019г. №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год, по отнесению предусмотренных проектом расходов бюджета к соответствующим кодам бюджетной классификации нарушений не выявлено.

28. Бюджетные инвестиции в проекте бюджета на 2022 год предусмотрены в сумме 558 208,6 тыс. руб. или 16,7 % в структуре расходов бюджета. Бюджетные инвестиции на 2023 год предусмотрены в сумме 1 292 518,9 тыс. руб. (или 33,9 % в общих распределенных расходах), на 2024 год в сумме 1 245 398,3 тыс. руб. (или 30,3 % в общих распределенных расходах). Основная доля более 80% в 2022 году, более 90 % в 2023 и 2024 годах в расходах на бюджетные инвестиции – средства от бюджетов других уровней.

29. Расходы бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы по программно-целевому принципу. Проектом бюджета предусмотрены расходы на реализацию 18 муниципальных программ в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением администрации города от 11.09.2019г № 523-ПА «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Долгопрудный, реализация которых планируется с 2020 года».

30. Перечень муниципальных программ, реализация которых планируется с 2022 года, относительно 2021 года не изменился. На момент проведения экспертизы все 18 муниципальных программ, планируемых к реализации с 2022 года, размещены в сети интернет на официальном сайте администрации города.

31. Объемы финансирования муниципальных программ на предстоящий период 2022-2024 годов снижены по сравнению с запланированными на 2021 год. Причины снижения расходов в пояснительной записке к проекту не отражены, в связи с чем подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период не представляется возможным.

32. В результате проверки соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте решения, показателям в паспортах муниципальных программ установлены отклонения. Показатели в паспортах 12 муниципальных программ меньше объемов расходов, предусмотренных проектом решения на 2022 год, на общую сумму 387 815,7 тыс. руб.

Показатели в паспортах 5 муниципальных программ превышают объемы расходов, предусмотренных проектом решения на 2022 год, на общую сумму 2 572 316,5 тыс. руб. По 1 муниципальной программе из 18 объемы финансирования в проекте бюджета соответствуют объемам, предусмотренным в паспорте.

33. В соответствии со статьей 179 БК РФ объемы финансирования по 17 муниципальным программам требуют приведения в соответствие решению о бюджете после его принятия.

34. В муниципальных программах предусмотрена реализация Федеральных проектов «Цифровая образовательная среда», «Современная школа», «Содействие занятости», «Формирование комфортной городской среды», «Культурная среда» в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда», «Культура» на общую сумму 507 266,9 тыс. руб. в 2022 году, на общую сумму 1 015 799,1 тыс. руб. в 2023 году, на общую сумму 1 627 961,2 тыс. руб. в 2024 году. Из них межбюджетные трансферты в 2022 году – 447 165,2 тыс. руб., в 2023 году – 939 340,3 тыс. руб., в 2024 году – 1 448 031,0 тыс. руб.

35. Проведенный анализ показал, что снижение показателей объема муниципальных заданий учреждений социальной сферы города в натуральном выражении не планируется. Объемы оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в натуральном выражении в очередном 2022 финансовом году в целом остаются на уровне текущего 2021 года.

36. На обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Долгопрудный в 2022 году будет направлено 53,3% средств бюджета городского округа Долгопрудный (без учета межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней), что на 3,0 процентных пункта выше относительно оценки 2021 года. Из средств бюджета городского округа Долгопрудный, запланированных на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания 51,0% средств приходится на учреждения подведомственные управлению образования администрации городского округа Долгопрудный.

37. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный не планируются, так как не планируется дефицит бюджета.

38. Проектом решения привлечение муниципальных заимствований в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах, в том числе предоставление муниципальных гарантий, не предусмотрено и соответственно не предусматриваются бюджетные средства на обслуживание муниципального долга

39. Представленный проект решения «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует положениям бюджетного законодательства Российской Федерации и требованиям положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный.

12. Предложения:

1. Пересмотреть статьи проекта решения о бюджете с учетом замечаний контрольно-ревизионной комиссии городского округа.

2. Скорректировать прогноз поступления доходов по безвозмездным поступлениям в бюджет городского округа (Приложение № 1 и № 1.1) с учетом показателей проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части дополнения поступлений субвенций на:

- финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Московской области, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), и на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся по очной форме обучения в частных общеобразовательных организациях в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

3. Скорректировать прогноз расходов бюджета городского округа за счет безвозмездных поступлений из бюджета Московской области на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий в сфере образования.

4. В целях соблюдения требований статьи 37 БК РФ «Принцип достоверности бюджета» при формировании прогнозных показателей доходов и расходов отражать в пояснительной записке к проекту расчеты и обоснования планируемых к утверждению показателей.

5. Привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

6. Контрольно-ревизионная комиссия города Долгопрудного предлагает при рассмотрении проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» учесть замечания и предложения, изложенные в заключении.

7. О результатах рассмотрения заключения проинформировать контрольно-ревизионную комиссию города об исполнении (не исполнении) предложений, изложенных в настоящем заключении.