

УТВЕРЖДЕНО

Распоряжением Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный
от «19» июня 2024 № 49

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.8 плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный на 2024 год

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный»

Объект экспертизы:

- Администрация городского округа Долгопрудный

Цель экспертизы:

- оценка соответствия вносимого проекта действующему законодательству и оценка последствий его принятия, выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств

Вопросы для проведения экспертизы:

- оценка влияния проекта на бюджетный процесс городского округа Долгопрудный
- проверка соответствия требованиям федерального законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, правовым актам городского округа Долгопрудный;
- обоснованность финансово-экономического обоснования к проекту решения;
- обоснованность заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта муниципального правового акта

Исследуемый период: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Сроки проведения мероприятия: с 17.06.2024 по 19.06.2024.

Исполнители экспертизы:

- председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Долгопрудный
Дуброва Наталья Валерьевна

Срок представления заключения в Совет депутатов городского округа Долгопрудный: не позднее 19.06.2024

Результаты экспертизы:

Целью внесения проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 17.09.2021 № 69-нр «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный» в соответствии с представленным обоснованием необходимости принятия проекта решения является реализация программ дополнительного образования в городском округе Долгопрудный в рамках внедрения и обеспечения функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, которая предоставит возможность для реализации вышеуказанных программ.

Статья 38 БК РФ определяет в основе использования денежных средств принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который означает, что бюджетные средства предоставляются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Согласно статье 31 Кодекса принцип самостоятельности бюджетов означает: право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом; право органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации); недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и (или) законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

В соответствии со статьей 215.1 Кодекса исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования, а организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Сводная бюджетная роспись - это документ, который составляется и ведется финансовым органом в соответствии с Кодексом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета (статья 6 Кодекса).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать

закону (решению) о бюджете.

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ утверждены случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

При этом согласно пункту 8 статьи 217 БК РФ законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения, **могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете** в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) **и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ "О государственном муниципальном социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" «Порядок формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления (далее - муниципальный социальный заказ), утверждается правовым актом местной администрации муниципального образования».

В соответствии с данной нормой администрацией городского округа Долгопрудный было принято постановление от 9 февраля 2023 г. N 50-ПА/н "Об организации оказания на территории городского округа Долгопрудный муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Внесенным проектом решения предлагается дополнить пункт 1 статьи 13.3 Положения о бюджетном процессе городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 69-нр от 17.09.2021 года подпунктом 11 следующего содержания:

«Статья 13.3. Дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете городского округа в соответствии с решениями руководителя финансового органа администрации городского округа Долгопрудный

11) перераспределение бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета городского округа в пределах средств бюджета городского округа, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета городского округа Долгопрудный, в целях реализации социального муниципального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере.»

Таким образом, предлагаемые дополнения в пункт 1 статьи 13.3 Положения о бюджетном процессе городского округа Долгопрудный Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области № 69-нр от 17.09.2021 года, не противоречат требованиям действующего

законодательства, согласно которому муниципальным правовым актом, регулирующим бюджетные правоотношения, могут быть предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Выводы и предложения:

1. Вносимый проект не нарушает норм действующего законодательства.
2. Контрольно-счетная палата предлагает принять внесенный проект решения к рассмотрению.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа Долгопрудный**

Н.В. Дуброва